



CAPÍTULO 1

INTRODUCCIÓN

Autor principal:
Graeme L. Worboys



Convention on
Biological Diversity

AUTOR PRINCIPAL

GRAEME L. WORBOYS es co-vicepresidente de Conservación de la Conectividad y Montañas de la Comisión Mundial de Áreas Protegidas de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza, y becario adjunto en la Escuela Fenner, Universidad Nacional de Australia.

AGRADECIMIENTOS

Se agradece a Sue Feary, Ian Pulsford, Ashish Kothari y Michael Lockwood por revisar una versión preliminar de este capítulo.

CITACIÓN

Worboys, G.L. (2019). Introducción. En G.L. Worboys, M. Lockwood, A. Kothari, S. Feary y I. Pulsford (eds.). *Gobernanza y gestión de áreas protegidas*, pp. 1-8. Bogotá: Editorial Universidad El Bosque y ANU Press.

FOTOGRAFÍA DE LA PÁGINA DEL TÍTULO

Dorset y East Devon Coast, sitio patrimonio mundial, Reino Unido. Los acantilados y el litoral de este sitio patrimonio mundial conservan rasgos geológicos y geomorfológicos de valor universal excepcional que incluyen afloramientos ricos en fósiles de 185 millones de años, de la historia de la Tierra, correspondientes al Triásico, el Jurásico y el Cretácico.

Fuente: Graeme L. Worboys

Introducción

Las áreas protegidas se refieren a zonas terrestres y marinas de gran importancia, no solo para la vida y un medio ambiente sano en la Tierra, sino también para la protección del patrimonio y los beneficios directos e indirectos que brindan a la mayoría de los pueblos en el planeta. Dichas zonas son destinos inspiradores y transformadores para millones de personas en todo el mundo cada año. Estas se han establecido en el 3,4% del área marina y en más del 15,4% de la superficie terrestre (fuera de la Antártida) (IUCN y UNEP-WCMC, 2014), y reciben el apoyo de 193 partes (naciones) del Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB) y de otras naciones. Las áreas protegidas, efectivamente manejadas, conservan la biodiversidad, son esenciales para conservar la naturaleza silvestre, ayudan a mantener los servicios ecosistémicos (como agua limpia y aire puro), y son una importante solución natural ante el cambio climático. Además, son de gran importancia social y cultural, y ayudan a conservar el rico patrimonio cultural y las historias de muchos pueblos. Este libro trata sobre la gobernanza, la gestión y el manejo efectivos de estas importantes áreas.

La conservación del patrimonio natural y cultural de las áreas protegidas es una responsabilidad intergeneracional. Las tierras y mares protegidos son gestionados para ser “naturales por siempre” y la responsabilidad es transmitir a la siguiente generación la naturalidad continua de las áreas protegidas. Es en estas áreas donde los procesos evolutivos naturales y la naturaleza dinámica permanecen con un mínimo de interferencia humana, donde se conservan los valores naturales y se responde a las amenazas no naturales. Esta es una responsabilidad moldeada por un contexto más amplio de cambio climático. Se trata de un contexto social orientado por las necesidades esenciales de bienestar de los ambientes sanos en la Tierra, mientras que la protección del patrimonio cultural de las áreas protegidas, a menudo rico, es una responsabilidad paralela e importante.

Tanto la gobernanza como la administración de las áreas protegidas deben ser eficaces. Las personas con responsabilidades de manejo de áreas protegidas, ya sea que pertenezcan a comunidades indígenas, organizaciones privadas o áreas protegidas administradas por el Gobierno, deben ser competentes para llevar a cabo su trabajo. Estas personas tienen una responsabilidad de gestión respecto al cuidado de las tierras y los mares en nombre de las generaciones futuras, así como un papel de custodios, ya que sus decisiones de gobernanza y manejo pueden significar la diferencia entre la presencia y la ausencia de hábitats o incluso la vida y la muerte de las especies.



Guardaparques patrullando un área protegida, montañas Altái, Rusia

Fuente: Graeme L. Worboys

La vida en la Tierra es preciosa. Una especie en riesgo puede haber habitado la Tierra durante millones de años y haber cohabitado con los humanos durante los últimos cien mil. Es posible que no exista margen de error para las decisiones críticas en las áreas protegidas, y los administradores de las mismas, ya sean comunitarias o privadas, al igual que el personal del organismo de áreas protegidas (desde los oficiales de campo hasta el director ejecutivo), deben saber lo que están haciendo, estar informados y ser competentes.

El objetivo principal de este libro de compendio de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), que trata sobre la gobernanza, la gestión y el manejo de áreas protegidas, es brindar una información altamente accesible y pertinente para apoyar decisiones de manejo que sean competentes, efectivas y profesionales respecto a las áreas protegidas (ver Cuadro 1.1). Este libro también ayudará a muchos actores de las áreas protegidas, al igual que a los investigadores y a las personas interesadas, pero es especialmente una inversión en el desarrollo profesional de los actuales y futuros administradores de áreas protegidas. Es importante destacar que cuando en este libro hablamos de “administradores de áreas protegidas” nos referimos específicamente a las personas que trabajan activamente en las áreas

Cuadro 1.1 Nota de los editores

Este libro trata sobre la gobernanza y el manejo de áreas protegidas, y presenta no solo un compendio de textos originales, estudios de caso y ejemplos de todo el mundo; también se basa en la literatura, el conocimiento y la experiencia de aquellos involucrados en áreas protegidas. El libro puede utilizarse como texto de referencia para profesionales y practicantes en el campo de las áreas protegidas (incluidas las comunidades locales), en la enseñanza de estudiantes, para informar a los hacedores de política, y para una educación pública más amplia. Asimismo, pretende ser una inversión en las habilidades y competencias de las personas y, en consecuencia, en la gobernanza y la gestión eficaces de las áreas protegidas de las que son responsables, ahora y en el futuro.

El libro sintetiza el conocimiento actual y el pensamiento de vanguardia de las diversas ramas de la práctica y el aprendizaje relevantes para la gobernanza, la gestión y el manejo de áreas protegidas. Cada uno de los veintinueve capítulos del libro explora un componente específico de la gobernanza y el manejo de áreas protegidas, desde el pragmatismo de las operaciones de manejo hasta las sutilezas y matices alrededor del papel de las áreas protegidas en la justicia social y la mitigación de la pobreza. Aunque cada capítulo se presenta como un recurso independiente, cada componente de la administración y la gobernanza de un área protegida afecta a otros –al igual que con los ecosistemas que las áreas protegidas pretenden conservar, todo está conectado–.

El éxito global del concepto de áreas protegidas reside en su visión compartida de proteger el patrimonio natural y cultural a largo plazo, y organizaciones como la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza son una fuerza unificadora a este respecto. No obstante, las áreas protegidas son un fenómeno sociopolítico, y las maneras en que las naciones las comprenden, gobiernan y gestionan están siempre abiertas a la disputa y al debate. Hay diferentes puntos de vista sobre las áreas protegidas y su papel en la protección y conservación de

las características naturales y los valores culturales. Esto es saludable y asegura que las áreas protegidas evolucionen continuamente como un concepto y mejoren en la manera como se gobiernan y gestionan.

Este libro no discute si las áreas protegidas son buenas o no; partimos simplemente de la posición de que estas áreas existen. Tampoco intentamos armonizar la información de los capítulos ni presentar una sola posición intelectual. De hecho, aunque parte del contenido del libro no siempre refleje las opiniones de algunos o de todos los editores, o de la UICN, estas se han incluido ya que representan puntos de vista legítimos que beneficiarán la comprensión de los lectores sobre temas clave.

Un enfoque no armonizado también significa que hay variaciones en la manera en que se han utilizado algunos términos, como “paisaje”. También se presentan diferencias entre los capítulos sobre asuntos genéricos como la gobernanza, ya que esto refleja la experiencia y la experticia de los autores del capítulo. Por ejemplo, varios capítulos fueron escritos principalmente con grandes organizaciones en mente, incluidos gobiernos, organizaciones no gubernamentales (ONG) y entidades privadas. Algunos se escribieron desde una perspectiva científica de Occidente, mientras que otros hacen referencia a enfoques que se basan más en la comunidad y que emplean el conocimiento o estructuras de gobernanza tradicionales o locales. Esto se suma a la riqueza de este libro y asegura su amplia aplicación y uso para todas las formas de gobernanza y manejo de áreas protegidas.

Este libro pretende iluminar, educar y sobre todo desafiar a los lectores a pensar profundamente acerca de las áreas protegidas –su futuro y su pasado, al igual que su presente–. Esperamos que los lectores disfruten y se beneficien de la gama de información profesional y experiencial que se presenta. También esperamos que se sientan inspirados para contribuir con el futuro de una de las grandes inversiones intergeneracionales de la humanidad; la de las áreas protegidas.

protegidas en una variedad de tipos de gobernanza, incluidos los Territorios y Áreas Conservados por Pueblos Indígenas y Comunidades Locales (TICCA), las Áreas Protegidas Privadas (APP), las áreas protegidas administradas por el Gobierno y otros tipos de gobernanza (Stolton y Dudley, 2010).

Este libro fue preparado por los mejores y más experimentados profesionales y expertos sobre áreas protegidas de todo el mundo. Esta es una compilación integrada que fue diseñada como un viaje de aprendizaje, el cual comienza con un texto introductorio sobre

“el concepto y el propósito de las áreas protegidas” y concluye con un capítulo sobre la “evaluación de la efectividad del manejo” (ver Figura 1.1). Todos los pasos son importantes, aunque la compartimentación en veintinueve capítulos reconoce cada uno no solo como un documento autónomo, sino también como una parte crítica e integrada de un libro más grande. La “compartimentación de los capítulos” reconoce la necesidad de que las universidades y otras organizaciones de formación sobre áreas protegidas utilicen temas de gestión específicos en sus planes de estudios. Asimismo, esta compartimentación permite la selección de

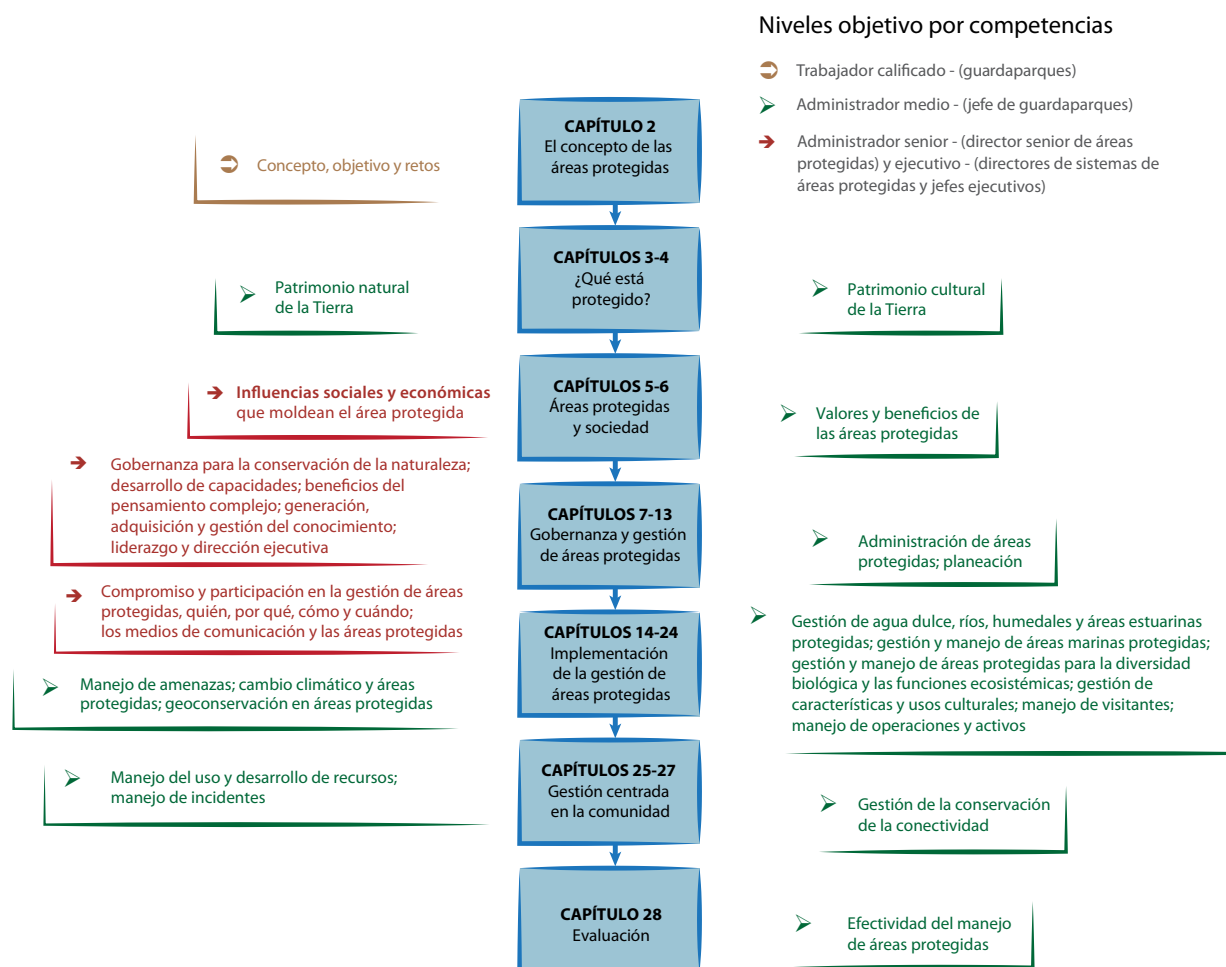


Figura 1.1 Estructura y contenido del libro *Gobernanza y gestión de áreas protegidas*

los mejores capítulos que satisfagan las necesidades de formación situacional y la capacitación de las audiencias en diferentes niveles de necesidad. Este enfoque compartimentado e integrado introduce importantes elementos de diseño en el libro. Aquí se brinda una fuerte referencia cruzada desde el interior de cada capítulo hacia el libro en su conjunto. También hay un refuerzo deliberado de cierta información importante en más de un capítulo, aunque siempre hay una sola ubicación en el capítulo donde se encuentra el texto del tema principal.

Existen diferentes niveles dirigidos de capacitación por competencias y el libro también brinda la oportunidad de tener más que un viaje de aprendizaje. La mayoría de los capítulos se enfoca en la información de capacitación para los niveles medios y superiores de administradores de áreas protegidas (Figura 1.1). Estos capítulos se presentan como un texto altamente referenciado y rico en directrices con estudios de caso y cuadros que contienen información complementaria. Una selección de capítulos

en diferentes niveles de competencia puede ser el acercamiento preferido por los lectores, o puede existir un enfoque específico. Por ejemplo, la ruta de aprendizaje preferida para los administradores intermedios puede centrarse en temas operacionales (Figura 1.2). Por otra parte, es posible que los administradores a nivel de sistemas quieran centrarse más en temas que brinden una mayor profundidad en la orientación teórica, la presentación de asuntos conceptuales y la exposición a la rica experiencia de los líderes mundiales en áreas protegidas (Figura 1.3). Este texto de compendio brinda la oportunidad de una amplia gama de diferentes viajes de aprendizaje, los cuales pueden personalizarse para que el desarrollo de capacidades se adapte a las necesidades situacionales.

Para todo el libro, el viaje de aprendizaje sobre gobernanza y gestión de áreas protegidas comienza con el Capítulo 2, con su información introductoria y contextual (Figura 1.1). Este capítulo, además de describir el concepto y el propósito de las áreas protegidas, y brindar

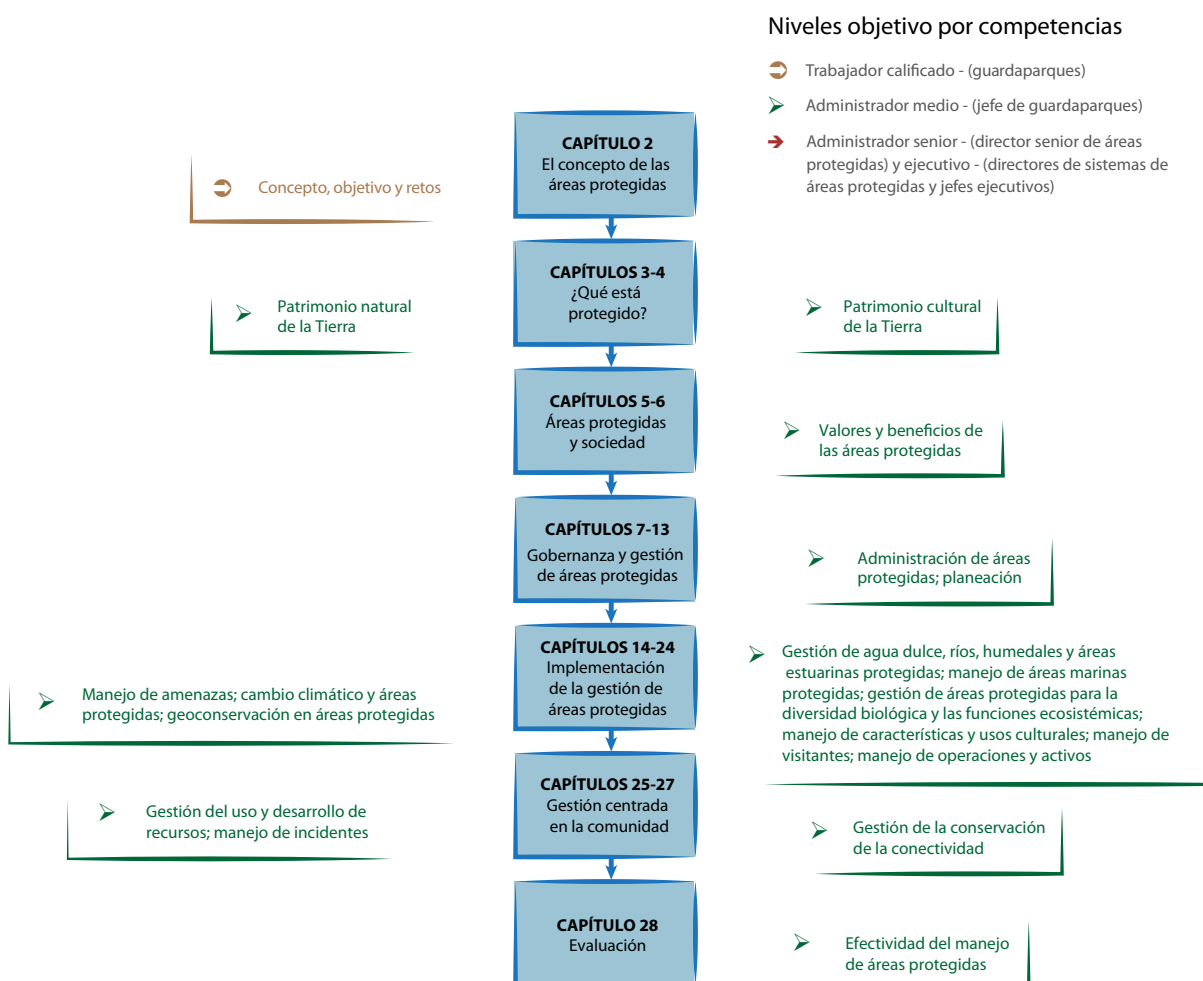


Figura 1.2 Un viaje de aprendizaje para los administradores de áreas protegidas de nivel medio, el cual se centra en la información que sustenta los aspectos prácticos y operacionales

una definición para estas, también menciona que la UICN reconoce seis categorías de gestión de áreas protegidas y describe cada una de ellas. Con el fin de brindar una valiosa ayuda para los lectores que buscan más información sobre las directrices de gestión de áreas protegidas, en el Capítulo 2 se incluyó un listado de recursos que enumera la mayoría de las directrices de gestión sobre áreas protegidas generadas entre 1976 y 2014 por la Comisión Mundial de Áreas Protegidas de la UICN.

“Lo que está protegido por un área protegida” se aborda en los capítulos 3 y 4. Allí se describen los valores especiales del patrimonio natural y cultural de la Tierra, aunque a un nivel general. Esta información ayudará a los profesionales de áreas protegidas a establecer un contexto y apreciar mejor la contribución que su área protegida individual hace en favor de la conservación del patrimonio del planeta. El capítulo sobre el patrimonio natural presenta ecorregiones, *hotspots*, la Alianza para la Cero Extinción y otras áreas especiales para la biodiversidad. Esta información contextual es particularmente importante para los profesionales con responsabilidades

a nivel nacional e internacional, así como para los administradores de sistemas de áreas protegidas y los administradores de conservación de la conectividad.

Las áreas protegidas son un concepto de la sociedad humana, son apoyadas por la sociedad, y su estado y manejo son guiados y definidos por influencias sociales. La comprensión de estas influencias forma una parte importante de la ruta de aprendizaje sobre áreas protegidas (Capítulo 5). Esta guía ayuda con el desarrollo de la información del contexto situacional necesaria para que los profesionales puedan ser eficaces. Los beneficios de las áreas protegidas son importantes y pueden ser una parte integral de la manera en que la sociedad ve las mismas (Capítulo 6). La comprensión y la comunicación de estos beneficios son partes importantes para garantizar el orgullo en las comunidades respecto a sus reservas, así como su papel y estatus intergeneracional.

Los siguientes capítulos (capítulos 7 al 13) se refieren a la necesidad de organizarse, de emprender liderazgo y planeación, y de prepararse para una gestión bien infor-

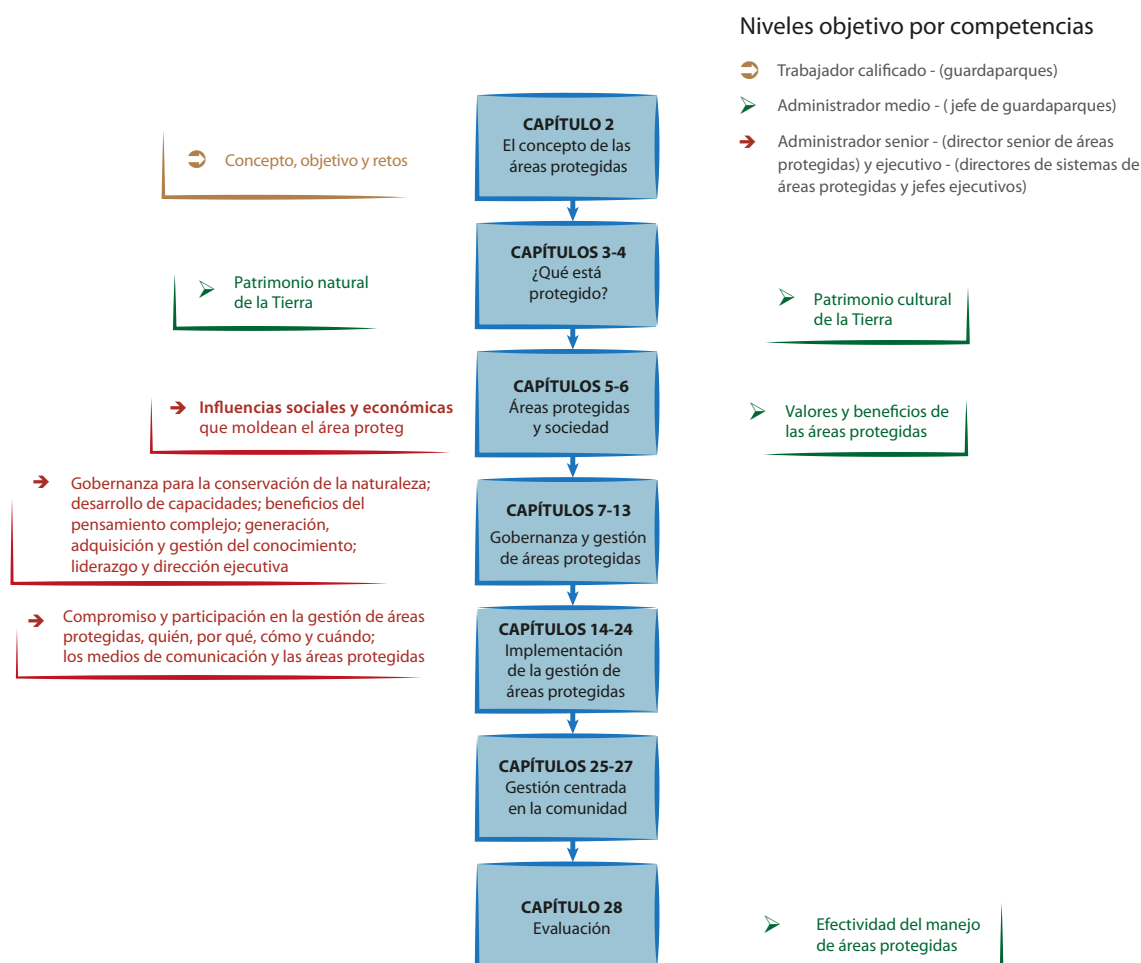


Figura 1.3 Un viaje de aprendizaje para los administradores de áreas protegidas de nivel senior, el cual se centra en la información que sustenta los conceptos y la práctica de los sistemas de áreas protegidas

mada de las áreas protegidas. También es fundamental la implementación por parte de un personal bien capacitado. Una vez se establecen las áreas protegidas, estas deben ser gobernadas y administradas de manera activa y efectiva, dado que la alternativa podría ser un “parque de papel” que sufre la explotación de sus plantas, animales y otros valores patrimoniales. Esta parte del libro se centra en cómo se gobiernan (Capítulo 7) y se administran (Capítulo 8) las áreas protegidas, y cómo garantizar que su personal tenga las habilidades y capacidades adecuadas para realizar su trabajo (Capítulo 9). Los líderes y administradores de áreas protegidas suelen enfrentar problemas complejos, y se describen las metodologías para tratar con la complejidad (Capítulo 10); asimismo, es crítico contar con una información oportuna, pertinente y basada en evidencias (Capítulo 11). En el capítulo dedicado al liderazgo y la gerencia ejecutiva (Capítulo 12) se presenta una guía de inspiración adicional para los futuros líderes de áreas protegidas. También se presenta la manera en que los gestores realizan la planeación para lograr un futuro mejor (Capítulo 13).

Los capítulos de “implementación” (capítulos 14 al 24) se centran en la gestión y manejo activos “en el terreno” y “en el agua”. En este nivel detallado de implementación, se brinda una orientación para los administradores de áreas protegidas que trabajan con vecinos y actores clave, ya que las áreas protegidas son parte integral de la sociedad y de las comunidades locales (Capítulo 14). Una parte importante de esta función comprende la comunicación de mensajes y el trato con los medios de comunicación para brindar información importante (Capítulo 15). La comprensión y el manejo de las amenazas son tareas prioritarias para las áreas protegidas (Capítulo 16), en especial la amenaza del cambio climático (Capítulo 17). La gestión del patrimonio natural requiere conocimientos especializados sobre geopatrimonio (Capítulo 18), agua dulce y humedales (Capítulo 19), áreas marinas protegidas incluido alta mar (Capítulo 20), y biodiversidad y servicios ecosistémicos (Capítulo 21). Respecto al patrimonio cultural, nos centramos en la gestión de las características y los usos culturales (Capítulo 22). Se aborda el uso de los visitantes y su manejo,



Visitantes, Reserva del Bosque Nuboso Monteverde, Costa Rica

Fuente: Graeme L. Worboys

incluido el turismo (Capítulo 23), y se describe cómo lidiar con obras de gran envergadura en las áreas protegidas y cómo hacer un seguimiento de los activos de las mismas (Capítulo 24).

El trabajo con la comunidad es una parte fundamental de la gobernanza y gestión de áreas protegidas, y esto puede incluir comunidades que viven dentro de algunas de ellas. Los temas presentados incluyen el desarrollo y uso de recursos en ciertas áreas protegidas (Capítulo 25), el manejo de incidentes que afectan a las personas y a los medios de subsistencia, tanto dentro como fuera de las reservas (Capítulo 26), y la gestión y manejo de las áreas de conservación de la conectividad, las cuales pueden interconectar e integrar áreas protegidas (Capítulo 27).

Nuestro viaje de aprendizaje termina con la presentación del capítulo dedicado a la evaluación de la efectividad del manejo (Capítulo 28). Esta ayuda a garantizar que las áreas protegidas sean realmente intergeneracionales. Luego se presenta una conclusión con ideas importantes de más de dos años de desarrollo de este texto de compendio (Capítulo 29).

Referencias

International Union for Conservation of Nature (IUCN) y United Nations Environment Programme World Conservation Monitoring Centre (UNEP-WCMC). (2014). The World Database on Protected Areas: August 2014. Cambridge: UNEP-WCMC.

Stolton, S. y Dudley, N. (2010). Arguments for protected areas: multiple benefits for conservation and use. Londres: Earthscan.

Este texto se tomó de *Protected Area Governance and Management*, editado por Graeme L. Worboys, Michael Lockwood, Ashish Kothari, Sue Feary e Ian Pulsford, publicado en 2019 por ANU Press, Universidad Nacional de Australia, Canberra, Australia.

La reproducción de esta publicación de ANU Press con fines educativos u otros fines no comerciales está autorizada sin el permiso previo por escrito del titular de los derechos de autor, siempre y cuando se indique claramente la fuente. La reproducción de esta publicación para su reventa u otros fines comerciales está prohibida sin el permiso previo por escrito del titular de los derechos de autor.

doi.org/10.22459/GGAP.2019.01